

CORSO DI APPROFONDIMENTO IN TEMA DI APPALTI E CONTRATTI PUBBLICI (40 ORE)

Obiettivi formativi

Il Corso si propone il raggiungimento dei seguenti obiettivi:

- Approfondire la conoscenza delle tematiche connesse alla contrattualistica pubblica, ai recenti sviluppi normativi sulla materia ed all'attività dei procedimenti;
- Consentire ai partecipanti di comprendere i concetti delle procedure ad evidenza pubblica di origine europea, come recepite in Italia;
- Consentire ai partecipanti di avere una visione circa la nuova disciplina dei Contratti pubblici (Direttive, Legge delega, d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50, linee guida ANAC e decreti attuativi);
- Preparare il professionista, dipendente pubblico o imprenditore, alla gestione operativa della propria attività, con consapevolezza della disciplina dei contratti pubblici.

Destinatari

Il Corso “*La nuova disciplina dei contratti pubblici*”, si propone di fornire agli operatori del settore (dipendenti e dirigenti della Pubblica Amministrazione, architetti, ingegneri, avvocati e imprenditori che nella attività quotidiana abbiano a che fare con le problematiche connesse con il Diritto nel settore degli appalti pubblici, e le interpretazioni, anche giurisprudenziali, della stessa disciplina), una approfondita illustrazione delle problematiche esistenti, con attenzione particolarmente rivolta alle novità introdotte dalle Direttive comunitarie e dal decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 di recepimento delle Direttive e dei più recenti orientamenti della giurisprudenza, anche allo scopo di rafforzare le competenze professionali dei partecipanti. Alla trattazione delle questioni di ordine teorico-giuridico si procederà a fornire, in via simmetrica, una formazione di taglio strettamente operativo.

Il corso è rivolto a tutti coloro che desiderino sviluppare una maggiore competenza professionale in tema di contrattualistica pubblica, mediante una analisi della normativa appena entrata in vigore. L'analisi della normativa sarà strutturata attraverso lezioni che non siano solo teoriche ma concernano anche casi pratici.

Programma didattico

Il corso ha una durata complessiva di 40 ore.

Le lezioni si terranno con periodicità settimanale, nei giorni che verranno individuati, per un impegno didattico di 40 ore totali.

La didattica sarà erogata in presenza (e con possibilità di replicarlo anche in modalità online attraverso la piattaforma MOODLE). Per ciascun modulo si riporta la ripartizione delle ore.

E' prevista la valutazione in itinere e conclusiva dei livelli di apprendimento. Le valutazioni intermedie potranno essere realizzate anche attraverso la piattaforma online.

Docenti

Il corso sarà tenuto da docenti qualificati con pluriennale esperienza di formazione, scelti tra avvocati amministrativisti, del libero Foro e dell'Avvocatura dello Stato, e magistrati amministrativi, specializzati nella materia della contrattualistica pubblica, e che abbiano una esperienza pratica in materia oltre ad una esperienza nella didattica almeno triennale; tali docenti saranno scelti direttamente dal Comitato dei Delegati della Società Italiana degli Avvocati Amministrativisti e la selezione verrà effettuata sotto la Direzione Scientifica del prof. avv. Filippo Lubrano, già professore ordinario di Diritto amministrativo e Segretario della Società Italiana degli Avvocati Amministrativisti, e del Dott. Andrea Proietti, Direttore Amministrativo della Università San Raffaele.

DIRETTORI DEL CORSO:

Avv. **Claudio Guccione**, Avvocato cassazionista, specializzato in Diritto dei Contratti pubblici e titolare dello Studio P & I. – Guccione e associati; Docente di Legislazione dei Lavori pubblici

Prof. Avv. **Filippo Lubrano**, Professore ordinario fuori ruolo di diritto amministrativo, Avvocato Amministrativista

Prof.ssa Anna Passannanti, Professore Straordinario dell'Università Telematica San Raffaele.

Il corso è strutturato in 10 Moduli:

Modulo I: La nuova disciplina dei Contratti pubblici: Direttive, Legge delega, d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50, linee guida ANAC e decreti attuativi (3 ore).

Analisi storica del procedimento per il recepimento delle Direttive Europee: *l'iter* legislativo e le principali scelte effettuate (il divieto del *gold plating*, la *soft regulation* e le linee guida MIT/ANAC).

Modulo II: Ambito di applicazione soggettivo ed oggettivo del nuovo “Codice dei Contratti pubblici” (5 ore).

L'ambito soggettivo con riferimento in particolare a talune categorie di committenti: Amministrazioni aggiudicatrici, Organismi di diritto pubblico, Enti aggiudicatori, soggetti aggiudicatori, altri soggetti aggiudicatori, concessionari di lavori pubblici e concessionari di servizi (artt. 1 e 3). L'ambito oggettivo: i contratti esclusi, in tutto o in parte, dall'applicazione del Codice dei Contratti pubblici (artt. 4 – 20) e i regimi speciali di appalto. L'in-house e la cooperazione pubblico-pubblico. I principi comunitari: libera concorrenza, economicità, efficacia, imparzialità, parità di trattamento, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità, tutela dell'ambiente ed efficienza energetica. Le principali novità normative e il regime transitorio.

Modulo III: Aggregazione delle committenze e qualificazione delle stazioni appaltanti (4 ore).

Aggregazioni e centralizzazione delle committenze (acquisti mediante convenzioni CONSIP e centrali di committenza). Le attività di committenze ausiliarie. Gli appalti congiunti. Semplificazione delle procedure di gara svolte da centrali di committenza (ed utilizzo dei mezzi di comunicazione elettronici). Qualificazione delle stazioni appaltanti. La nuova qualificazione delle stazioni appaltanti e l'elenco ANAC. I requisiti di base e premiali. Il RUP e i soggetti tecnici della stazione appaltante. La programmazione e la progettazione dei lavori pubblici, servizi e forniture. La redazione di bandi e capitolati ed i nuovi bandi tipo; gli avvisi di pre-informazione; le consultazioni preliminari di mercato. I requisiti generali: l'assenza dei motivi di esclusione di cui all'art. 80. I requisiti speciali: il sistema unico di qualificazione (attestato SOA per i lavori), il rating di impresa ed il rating di legalità, il documento di gara unico europeo, le certificazioni di qualità. L'avvalimento. Il DGUE. L'assettività delle cause di esclusione e il nuovo soccorso istruttorio.

Modulo IV: Le procedure di scelta del contraente nei settori ordinari (3 ore).

Le procedure di scelta del contraente (artt. 59 - 65 decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50) : procedure pre-esistenti e procedure nuove. Procedure aperte e ristrette. Procedura negoziata (senza previa pubblicazione del bando di gara). Dialogo competitivo. Procedura competitiva con negoziazione. Partenariato per l'innovazione. (artt. 59 – 65 decreto legislativo 18 aprile 2016, n.

50). Le modalità di svolgimento delle gare. Le modalità di svolgimento delle gare (artt. 66 – 76 decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50).

Modulo V: I criteri di aggiudicazione nei settori ordinari (3 ore).

I criteri di aggiudicazione (art. 95). L'offerta economicamente più vantaggiosa come criterio ordinario di aggiudicazione, sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo o sulla base dell'elemento prezzo o del costo. Il costo del ciclo di vita. Il minor prezzo. Le offerte anomale. Le comunicazioni ai concorrenti, l'aggiudicazione definitiva ed i relativi controlli.

Modulo VI: Le procedure di scelta del contraente ed i sistemi di qualificazione nei settori speciali (4 ore).

Le procedure di scelta del contraente (artt 122-125). Le modalità di svolgimento delle gare (artt. 126-132). I sistemi di qualificazione. Motivi di esclusione e criteri di selezione qualitativa.

Modulo VII: I sistemi di realizzazione dei lavori pubblici: appalto, concessione, project financing, leasing in costruendo, contratto di disponibilità (4 ore).

I contratti di concessione (parte III) ed i contratti di PPP (parte IV).

Le note connotanti i contratti di PPP secondo gli orientamenti comunitari, della Corte dei Conti e della giurisprudenza amministrativa: il rischio operativo. Concessione e Project financing. Leasing in costruendo. Contratto di disponibilità.

Modulo VIII: La fase di esecuzione del contratto (4 ore).

La fase di esecuzione del contratto: garanzie per l'esecuzione, consegna, sospensione, penali, collaudo, subappalto, modifiche dei contratti durante l'efficacia, risoluzione, recesso, fallimento dell'esecutore, controlli.

Modulo IX: Le controversie relative alla fase di scelta del contraente e il nuovo ruolo dell'ANAC (6 ore).

Le controversie relative alla fase di scelta del contraente: le novità sul rito introdotte dall'art. 204 Codice dei Contratti pubblici: la specifica impugnazione delle esclusioni e delle ammissioni concernenti la valutazione dei requisiti soggettivi, economico-finanziari e tecnico-professionali; e relazioni con il diritto di accesso agli atti ex art. 53. I pareri di pre-contenzioso dell'ANAC e le "raccomandazioni" alle stazioni appaltanti. Profili Antitrust.

Modulo X: Le controversie relative alla fase di esecuzione del contratto e gli strumenti di tutela alternativi alla giurisdizione (4 ore).

L'accordo bonario. Il collegio consultivo tecnico. La transazione. L'Arbitrato. Profili di responsabilità: ruolo della Corte dei Conti. Tutela della concorrenza: ruolo della AGCM.